

Uzasadnienie do projektu uchwały w sprawie wprowadzenia zmian do budżetu Gminy Rakszawa na 2018 rok.

Załącznik Nr 1  
do protokołu Nr VII/54/20  
z dnia 21.06.2018 r.

1. W dziale 758 Różne rozliczenia rozdziale 75814 Różne rozliczenia finansowe zwiększa się dochody bieżące budżetu Gminy Rakszawa z tytułu zwrotu podatku VAT naliczonego w związku z rozliczeniem inwestycji za lata 2016, 2017 w kwocie 291.838zł

2. Wprowadza się do budżetu wydatki na łączną kwotę 291.838 zł. Ze środków tych finansowane będą :

1) wydatki bieżące na kwotę 276.838 zł w tym na zadania:

- w dziale 600 Transport i łączność w rozdziale 60017 Drogi wewnętrzne kwota 43.378 zł z przeznaczeniem na zakup kamienia i usługi obce w zakresie bieżącego utrzymania dróg.

- w dziale 750 Administracja publiczna rozdziale 75023 Urzędy gmin na rozliczenie usług związanych z odzyskaniem podatku VAT od zakończonych inwestycji w kwocie 48.460zł,

- w dziale 754 Bezpieczeństwo publiczne i ochrona przeciwpożarowa rozdziale 75412 Ochotnicze straże pożarne na dotację celową dla OSP Węgliska na zakup sprzętu ratowniczo-gaśniczego oraz umundurowania bojowego ze środków Funduszu Składkowego Ubezpieczenia Społecznego Rolników 20.000 zł (finansowanie wyprzedzające projektu),

- w dziale 900 Gospodarka komunalna i ochrona środowiska w rozdziale 90001 Gospodarka ściekowa i ochrona wód 160.000zł tj. dopłatę do różnicy cen ścieków dla odbiorców indywidualnych,

W dziale 926 Kultura fizyczna rozdziale 92605 Zadania w zakresie kultury fizycznej zwiększa się dotacje dla Klubu Sportowego „Włókniarz” o kwotę 5.000 zł. Zadanie będzie polegać na usunięciu awarii i przebudowie uszkodzonej elektrycznej sieci wewnętrznej uszkodzenie nastąpiło na skutek upływu czasu eksploatacji oraz niekorzystnych warunków pogodowych.

Niedziałająca w sposób prawidłowy sieć elektryczna uszkadza istniejące oświetlenie boiska, uniemożliwiając jego pełną eksploatację, co może mieć istotny wpływ na wykonanie zadań programowych zawartych we wniosku z września 2017 roku.

2) wydatki majątkowe w kwocie 15.000zł z przeznaczeniem na sfinansowanie zadań:

- w dziale 926 Kultura fizyczna rozdziale 92601 Obiekty sportowe na dokończenie realizacji zadania budowa parkingu oraz wiaty przy obiekcie sportowym na działce Nr 4995/3 w kwocie 15.000 zł,

3. Dokonuje się zmiany planu dochodów i wydatków na wydzielonym rachunku bankowym na wniosek Dyrektora Zespołu Szkół Tekstylno-Gospodarczych im Bolesława Żardeckiego w związku z otrzymaną dotacją z Fundacji Wspierania Rozwoju Lokalnego „VAN-PUR” w kwocie 36.000zł z przeznaczeniem na :

1) przygotowanie publikacji dokumentującej losy szkoły w ostatnich latach w kwocie 6.000 zł

2) na doposażenie i funkcjonowanie siłowni w Zespole Szkół Tekstylno-Gospodarczych im. Bolesława Żardeckiego w Rakszawie w kwocie 30.000 zł.



# REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35-064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

*Łatacznik Nr 2  
do protokołu Nr VIII/54  
z LIV sesji Rady Gminy  
z dnia 21.06.2018r.*

**UCHWAŁA Nr 3/ 42 /2018**

z dnia 10 maja 2018 roku

Składu Orzekającego  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Rzeszowie

URZĄD GMINY  
W RAKSZAWIE  
Wzlynęto dn. 2018-05-16  
nr 2606  
zał. ....

*Skarbnik Gminy  
P. A. Trześniński*

w sprawie: wydania opinii o przedłożonym przez **Wójta Gminy Rakszawa** sprawozdaniu z wykonania budżetu gminy za **2017** rok.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie

1. Waldemar Witalec - przewodniczący
2. Anna Trałka - członek
3. Maria Czarnik - Golesz - członek

po rozpatrzeniu przedłożonego przez **Wójta Gminy Rakszawa** sprawozdania z wykonania budżetu gminy za **2017** rok,  
- działając na podstawie art. 13 pkt. 5, art. 19 ust. 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016r., poz. 561)

postanawia

**pozytywnie zaopiniować** w/w sprawozdanie Wójta Gminy Rakszawa, przy uwzględnieniu uwag zawartych w pkt III oraz w pkt IV ppkt 2.4 uzasadnienia.

## Uzasadnienie

Wójt Gminy Rakszawa przedłożył do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie:

- w dniu 29 marca 2018 r.:
- 1) sprawozdanie z wykonania budżetu gminy za 2017 rok przedłożone Radzie Gminy;
  - 2) informację o stanie mienia gminy;
  - 3) sprawozdanie z wykonania planu finansowego samorządowej instytucji kultury za 2017 r.;
- w dniu 4 maja 2018 r.
- 4) wyjaśnienie zawarte w piśmie znak: KS.3035.3.2018 z dnia 30 kwietnia 2018 r..

Poza tym przekazał do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie:

- 1) sprawozdanie roczne Rb - 27S z wykonania planu dochodów budżetowych gminy za 2017 r.;
- 2) sprawozdanie kwartalne Rb-50 o dotacjach związanych z wykonaniem zadań z zakresu administracji rządowej zleconych gminie za 2017 r.;
- 3) sprawozdanie roczne Rb - PDP z wykonania podstawowych dochodów podatkowych gminy za 2017 r.;
- 4) sprawozdanie roczne Rb - 28S z wykonania planu wydatków budżetowych gminy za 2017 r.;
- 5) sprawozdanie roczne Rb-50 o wydatkach związanych z wykonaniem zadań z zakresu administracji rządowej zleconych gminie za 2017 r.;
- 6) sprawozdanie kwartalne Rb - NDS o nadwyżce / deficycie gminy za 2017 r.;
- 7) sprawozdanie roczne Rb - ST o stanie środków na rachunkach bankowych jednostek samorządu terytorialnego na koniec 2017 r.;
- 8) sprawozdanie kwartalne Rb – N o stanie należności gminy za 2017 r.;
- 9) sprawozdanie kwartalne Rb - Z o stanie zobowiązań gminy wg tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń za 2017 r.;
- 10) sprawozdanie roczne Rb – 34S z wykonania planów finansowych dochodów i wydatków na rachunku, o którym mowa w art. 223 ust. 1 ustawy o finansach publicznych za 2017 r.

W świetle art. 267 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r., poz. 2077, z późn. zm.) zarząd jednostki samorządu terytorialnego przedstawia, **w terminie do dnia 31 marca roku następującego po roku budżetowym**, organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego:

1) **sprawozdanie roczne z wykonania budżetu tej jednostki, zawierające zestawienie dochodów i wydatków** wynikające z zamknięć rachunków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, **w szczególności nie mniejszej niż w uchwale budżetowej**;

2) sprawozdanie roczne z wykonania planu finansowego jednostek, o których mowa w art. 9 pkt 10, 13 i 14 ustawy o finansach publicznych, dla których organem założycielskim jest jednostka samorządu terytorialnego, w szczególności nie mniejszej niż w planie finansowym;

3) **informację o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego**, zawierającą:

a) dane dotyczące przysługujących jednostce samorządu terytorialnego praw własności,

b) dane dotyczące:

– innych niż własność praw majątkowych, w tym w szczególności o ograniczonych prawach rzeczowych, użytkowaniu wieczystym, wierzytelnościach, udziałach w spółkach, akcjach,

– posiadania,

c) dane o zmianach w stanie mienia komunalnego, w zakresie określonym w lit. a i b, od dnia złożenia poprzedniej informacji,

d) dane o dochodach uzyskanych z tytułu wykonywania prawa własności i innych praw majątkowych oraz z wykonywania posiadania,

e) inne dane i informacje o zdarzeniach mających wpływ na stan mienia jednostki samorządu terytorialnego.

Sprawozdanie roczne z wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego obejmuje również wykaz samorządowych jednostek budżetowych

prowadzących działalność określoną w ustawie z dnia 14 grudnia 2016 r. - Prawo oświatowe gromadzących na wydzielonym rachunku dochody określone w uchwale przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego.

Sprawozdanie roczne z wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego zarząd jednostki samorządu terytorialnego **przedstawia regionalnej izbie obrachunkowej, w terminie do dnia 31 marca roku następującego po roku budżetowym.**

Według art. 269 cyt. ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych sprawozdanie roczne z wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego sporządza się **na podstawie danych z ewidencji księgowej budżetu.**

Sprawozdanie to **powinno uwzględniać w szczególności:**

- 1) **dochody i wydatki budżetu** jednostki samorządu terytorialnego **w szczególności określonej jak w uchwale budżetowej;**
- 2) **zmiany w planie wydatków** na realizację programów finansowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej oraz niepodlegających zwrotowi środków z pomocy udzielanej przez państwa członkowskie Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA), a także z udziałem innych środków pochodzących ze źródeł zagranicznych niepodlegających zwrotowi, dokonane w trakcie roku budżetowego;
- 3) **stopień zaawansowania** realizacji programów wieloletnich.

W myśl § 5, § 6 ust. 1, § 9 ust. 1 – 4, § 12 ust. 1 oraz § 13 załącznika nr 39 do rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 16 stycznia 2014 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. z 2016 r., poz. 1015, ze zm.) dane w sprawozdaniach wykazuje się: **w zakresie planu** - w kwotach wynikających z planu finansowego jednostki, po uwzględnieniu zmian dokonanych w trybie ustawy o finansach publicznych; **w zakresie wykonania** - narastająco od początku roku do końca okresu sprawozdawczego lub, w przypadkach określonych w sprawozdaniach, według stanu na określony dzień.

Sprawozdania jednostkowe - są sporządzane przez kierowników jednostek organizacyjnych, kierowników jednostek obsługujących, na podstawie ksiąg rachunkowych. Sprawozdania zbiorcze, w szczególności sprawozdań jednostkowych - są sporządzane przez przewodniczących zarządów jednostek samorządu terytorialnego na podstawie sprawozdań jednostkowych jednostek im podległych oraz sprawozdania jednostkowego jednostki samorządu terytorialnego, jako jednostki budżetowej i jako organu.

Kierownicy jednostek, kierownicy jednostek obsługujących, są obowiązani sporządzać sprawozdania rzetelnie i prawidłowo pod względem merytorycznym i formalno-rachunkowym. Kwoty wykazane w sprawozdaniach powinny być zgodne z danymi wynikającymi z ewidencji księgowej. Jednostki otrzymujące sprawozdania są obowiązane sprawdzić je **pod względem formalno-rachunkowym**. Jednostki otrzymujące sprawozdania są uprawnione do kontrolowania **merytorycznej prawidłowości** przekazanych sprawozdań, w tym celu mogą żądać przedstawienia wskazanych ksiąg rachunkowych i dokumentów.

Zarządy jednostek samorządu terytorialnego przekazują do właściwych regionalnych izb obrachunkowych sprawozdania Rb-27S, Rb-PDP, Rb-28S, Rb-30S, Rb-34S i Rb-ST w formie dokumentu elektronicznego.

W sprawozdaniu Rb-NDS - o nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego dane dotyczące przychodów i rozchodów jednostki samorządu terytorialnego po stronie planu powinny być zgodne z planem budżetu uchwalonym

przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego na koniec okresu sprawozdawczego, dane po stronie wykonania, dotyczące przychodów z tytułu spłat pożyczek udzielonych - powinny być zgodne z wykonanymi przychodami wynikającymi z urzędzeń księgowych za dany okres sprawozdawczy, a dane dotyczące rozchodów jednostki samorządu terytorialnego po stronie wykonania powinny być zgodne z wykonanymi rozchodami, wynikającymi z urzędzeń księgowych za dany okres sprawozdawczy.

W świetle § 2 ust. 2, § 4 rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 4 marca 2010 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz. U. z 2014 r., poz. 1773) sprawozdania Rb-Z, Rb-UZ, Rb-N, Rb-UN oraz Rb-ZN są sprawozdaniami wykorzystywanymi dla celów statystycznych. Podstawą sporządzenia sprawozdań są: ewidencja księgowa jednostki, sprawozdania lub inne wiarygodne dokumenty poświadczające istnienie danego zobowiązania lub należności.

Sprawozdania Rb-Z i Rb-N sporządza się jako sprawozdania jednostkowe - sporządzane przez kierownika jednostki sporządzającej takie sprawozdanie na podstawie ksiąg rachunkowych lub ewidencji księgowej danej jednostki oraz innych dokumentów dotyczących tej jednostki, a także jako sprawozdania łączne, w szczególności sprawozdań jednostkowych - sporządzane przez jednostki samorządu terytorialnego, na podstawie sprawozdań jednostkowych jednostek im podległych i własnego sprawozdania jednostkowego. W przypadku jednostki samorządu terytorialnego własne sprawozdanie jednostkowe obejmuje swym zakresem zarówno urząd będący jednostką budżetową, jak i jej organ.

Stosownie do art. 13 pkt. 5 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r., poz. 561) do zadań regionalnych izbach obrachunkowych należy wydawanie opinii o przedkładanych przez zarządy powiatów i województw oraz przez wójtów (burmistrzów, prezydentów miast) sprawozdaniach z wykonania budżetu wraz z informacjami o stanie mienia jednostek samorządu terytorialnego i objaśnieniami.

Rada Gminy określiła w uchwale budżetowej na 2017 r.:

- 1) wielkość planowanych **dochodów** budżetu gminy w **podziale na dochody bieżące i majątkowe** oraz działy klasyfikacji dochodów i źródła;
- 2) wielkość planowanych **wydatków** budżetu gminy w podziale na działy i rozdziały klasyfikacji wydatków, z wyodrębnieniem:
  - **w planie wydatków bieżących** planowanych kwot wydatków bieżących na:
    - a) wydatki jednostek budżetowych, w tym na:
      - wynagrodzenia i składki od nich naliczane, w tym wynagrodzenia ze stosunku pracy,
      - wydatki związane z realizacją ich statutowych zadań;
    - b) dotacje na zadania bieżące;
    - c) świadczenia na rzecz osób fizycznych;
    - d) obsługę długu gminy;
  - **w planie wydatków majątkowych** planowanych kwot wydatków majątkowych na:
    - a) inwestycje i zakupy inwestycyjne;
- 3) wielkość planowanych **dochodów i wydatków budżetu** gminy związanych:
  - a) z realizacją **zadań z zakresu administracji rządowej** i innych zleconych gminie odrębnymi ustawami;

- b) ze **szczególnymi zasadami wykonywania budżetu** gminy wynikającymi z odrębnych ustaw;
- 4) wydatki na przedsięwzięcia realizowane w ramach **funduszu sołeckiego**;
- 5) wielkość planowanych **przychodów** budżetu gminy w podziale na paragrafy klasyfikacji przychodów;
- 6) zestawienie planowanych **wydatków bieżących i majątkowych** realizowanych w **formie dotacji udzielanych z budżetu** gminy, w podziale na dotacje dla jednostek sektora finansów publicznych i dotacje dla jednostek spoza sektora finansów publicznych
- 7) wielkość planowanych dochodów i wydatków na rachunku, o którym mowa w art. 223 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

II. Sprawozdanie z wykonania budżetu gminy za 2017 rok przedłożone Radzie Gminy, sporządzone zostało w **formie tabelarycznej i opisowej**.

**A. Część tabelaryczna sprawozdania zawiera:**

- wielkość **planowanych i wykonanych dochodów** gminy w podziale na dochody bieżące i majątkowe oraz działy klasyfikacji dochodów i źródła dochodów, z wyszczególnieniem poziomu wykonania;
- wielkość **planowanych i wykonanych wydatków** gminy w podziale na działy i rozdziały klasyfikacji wydatków, z wyszczególnieniem poziomu wykonania, z wyodrębnieniem:
  - 1) planowanych i wykonanych **wydatków bieżących** kwot wydatków bieżących na:
    - a) wydatki jednostek budżetowych, w tym na:
      - wynagrodzenia i składki od nich naliczane, w tym wynagrodzenia ze stosunku pracy,
      - wydatki związane z realizacją ich statutowych zadań;
    - b) dotacje na zadania bieżące;
    - c) świadczenia na rzecz osób fizycznych;
    - d) obsługę długu gminy;
  - 2) planowanych i wykonanych **wydatków majątkowych** planowanych kwot wydatków majątkowych na:
    - a) inwestycje i zakupy inwestycyjne, z wyszczególnieniem poziomu wykonania;
- wielkość planowanych i wykonanych **dochodów i wydatków budżetu** gminy związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej i innych zleconych gminie odrębnymi ustawami;
- wielkość planowanych i wykonanych **dochodów i wydatków budżetu** gminy **związanych ze szczególnymi zasadami** wykonywania budżetu gminy wynikającymi z odrębnych ustaw;
- planowanych i wykonanych wydatków na przedsięwzięcia realizowane w ramach **funduszu sołeckiego**;
- wielkość planowanych i wykonanych **przychodów** budżetu gminy w podziale na paragrafy klasyfikacji przychodów;
- zestawienie wielkości planowanych i wykonanych kwot **wydatków bieżących i majątkowych** realizowanych w **formie dotacji udzielanych z budżetu** gminy, w **podziale na** dotacje dla jednostek sektora finansów publicznych i dotacje dla jednostek spoza sektora finansów publicznych;
- wielkość planowanych dochodów i wydatków na rachunku, o którym mowa w art. 223 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, wraz wykazem samorządowych jednostek budżetowych gromadzących dochody na tym rachunku.

**B. Część opisowa sprawozdania zawiera:**

- objaśnienia do wykonania dochodów budżetu gminy, w podziale na działy i rozdziały oraz źródła;
- objaśnienia do wykonania wydatków budżetu gminy, w podziale na działy i rozdziały klasyfikacji wydatków oraz zadania;
- informację o samorządowych jednostkach budżetowych prowadzących działalność określoną w ustawie z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty gromadzących na wydzielonym rachunku dochody określone w uchwale przez Radę Gminy Rakszawa oraz o wielkości wykonanych dochodów i wydatków na rachunku, o którym mowa w art. 223 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

**III. W sprawozdaniu z wykonania budżetu gminy za 2017 rok, które zostało przedłożonym Radzie Gminy:**

- 1) **nie zawarto** informacji o zmianach w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej;
- 2) **nie zawarto** informacji o stopniu zaawansowania realizacji programów wieloletnich;
- 3) **błędnie określono** w części opisowej (s. 3), kwotę wykonanych wydatków bieżących z tytułu dotacji na zadania bieżące, tj. w wysokości 1.218.733 zł, zamiast w wysokości 1.117.224,57zł;
- 4) **błędnie określono** w części tabelarycznej (s. 25), w dziale 855 „Rodzina”:
  - a) łączną kwotę wykonanych dochodów w tym dziale, tj. w wysokości 9.692.976,64 zł, zamiast w wysokości 9.668.180,03 zł;
  - b) kwotę wykonanych dochodów w rozdziale 85522 „Świadczenia rodzinne, świadczenie z funduszu alimentacyjnego oraz składki na ubezpieczenia emerytalne i rentowe z ubezpieczenia społecznego”, tj. w wysokości 3.408.969,00 zł, zamiast w wysokości 3.384.172,39 zł.

**IV. Ze sprawozdania z wykonania budżetu gminy za 2017 r. przedłożonego Radzie Gminy oraz ze sprawozdań budżetowych Rb z wykonania budżetu gminy za 2017 r. przedłożonych Izbie wynika że :**

1. Uchwalony przez Radę Gminy w Rakszawie budżet na 2017 r., po uwzględnieniu zmian dokonanych w ciągu roku, przewidywał realizację **dochodów** gminy w wysokości **30.930.010,28 zł**, w tym z tytułu:
  - a) dotacji celowej na realizację zadań z zakresu administracji rządowej w kwocie **9.927.887,91 zł**;
  - b) środków na finansowanie programów i projektów z udziałem środków UE w kwocie **521.579,46 zł**;
  - c) środków na współfinansowanie programów i projektów z udziałem środków UE w kwocie **52.655,65 zł**.
- 1.1. Dochody budżetowe wykonano w kwocie **30.916.876,47 zł**, co stanowi **99,95%** planu, w tym z tytułu:
  - a) dotacji celowej na realizację zadań z zakresu administracji rządowej w kwocie **9.898.612,82 zł**, co stanowi **99,71%** rocznego planu dochodów z tego źródła,

b) środków na finansowanie programów i projektów z udziałem środków UE w kwocie **485.378,29 zł**, co stanowi **93,05%** rocznego planu dochodów z tego źródła,

c) środków na współfinansowanie programów i projektów z udziałem środków UE w kwocie **49.631,87 zł**, co stanowi **94,25%** rocznego planu dochodów z tego źródła,

2. Uchwalony przez Radę Gminy w Rakszawie budżet na 2017 r., po uwzględnieniu zmian w ciągu roku, przewidywał realizację **wydatków** gminy w wysokości **33.923.894,38 zł**, w tym na:

- 1) realizację zadań z zakresu administracji rządowej w kwocie **9.927.887,91 zł**;
- 2) finansowanie programów i projektów z udziałem środków UE w kwocie **518.070,15zł**;
- 3) na współfinansowanie programów i projektów z udziałem środków UE w kwocie **56.164,96 zł**.

2.1. Wydatki zrealizowano w kwocie **31.867.758,43 zł**, co stanowi **93,93%** planu, w tym na:

- 1) realizację zadań z zakresu administracji rządowej w kwocie **9.898.612,82 zł**, co stanowi **99,71%** planu wydatków na te zadania;
- 2) finansowanie programów i projektów z udziałem środków UE w kwocie **485.379,18 zł**, co stanowi **93,68%** planu wydatków na te programy i projekty;
- 3) na współfinansowanie programów i projektów z udziałem środków UE w kwocie **49.630,98 zł**, co stanowi **88,36%** planu wydatków na te programy i projekty.

2.2. Wykonanie planu wydatków przedstawia się następująco:

- 1) **wydatki bieżące** - **95,54%**,
  - a) wydatki jednostek budżetowych - **93,26%**  
z tego:
    - wydatki na wynagrodzenia i pochodne od wynagrodzeń - **95,85%**
    - wydatki jednostek budżetowych związane z realizacją ich zadań statutowych - **87,14%**
  - b) dotacje na zadania bieżące - **97,53%**
  - c) świadczenia na rzecz osób fizycznych - **99,26%**
  - d) ) wydatki na programy finansowane z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej oraz niepodlegających zwrotowi środków z pomocy udzielanej przez państwa członkowskie Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA), a także z udziałem innych środków pochodzących ze źródeł zagranicznych niepodlegających zwrotowi, w części związanej z realizacją zadań gminy - **92,62%**
  - d) wydatki z tytułu udzielonych poręczeń i gwarancji - **0,00%**
  - e) wydatki na obsługę długu gminy - **31,24%**
- 2) **wydatki majątkowe** - **82,47%**
  - a) wydatki inwestycyjne i na zakupy inwestycyjne - **82,47%**
  - b) na programy finansowane z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej oraz niepodlegających zwrotowi środków z pomocy udzielanej przez państwa członkowskie Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA), a także z udziałem innych środków pochodzących ze źródeł



zagranicznych niepodlegających zwrotowi, w części związanej z realizacją zadań gminy	- 97,60%
c) zakup i objęcie akcji i udziałów oraz wniesienie wkładów do spółek prawa handlowego	- 0,00%

2.3. Nie stwierdza się przekroczenia planu wydatków.

2.4. Stwierdza się dokonanie **wydatków bieżących** w dziale 900 „Gospodarka komunalna i ochrona środowiska”, rozdziale 90002 „Gospodarka odpadami”, na pokrycie kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami, ogółem w kwocie **473.281,62 zł.**

Z części tabelarycznej sprawozdania z wykonania budżetu gminy za 2017 rok przedłożonego Radzie Gminy (tabela Nr 9) wynika, że **wydatki** związane z pokrywaniem kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami **były większe od osiągniętych w 2017 r. dochodów gminy** z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi o kwotę **61.044,33 zł.**

Skład Orzekający **zauważa konieczność dokonania pełnej analizy dochodów i wydatków związanych z funkcjonowaniem systemu gospodarowania odpadami komunalnymi**, także pod kątem ewentualnej potrzeby zmiany stawek opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w celu **zapewnienia w przyszłości pełnego pokrycia kosztów funkcjonowania tego systemu** z dochodów z tytułu w/w opłaty, stosownie do art. 6r ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2017 r. poz. 1289, ze zm.).

W opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu gminy **za 2016 r.** stwierdzono, że **wydatki** związane z pokrywaniem kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami **były większe od osiągniętych w 2016 r. dochodów gminy** z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi o kwotę **41.504,11zł.** W związku z tym Skład Orzekający zwrócił uwagę na konieczność przestrzegania przepisu zawartego w art. 6r ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, zgodnie z którym koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi powinny być pokryte dochodami z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

3. Uchwalony przez Radę Gminy budżet na 2017 r., po uwzględnieniu zmian w ciągu roku, przewidywał realizację **przychodów** z tytułu nadwyżki budżetu gminy z lat ubiegłych oraz z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek **przychodów** z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek, a także z tytułu wolnych środków jako nadwyżki środków na rachunku bieżącym budżetu gminy ogółem w kwocie **3.290.884,10 zł.**

3.1. Przychody zrealizowano w kwocie **2.598.500,00 zł**, co stanowi **78,96%** rocznego planu.

4. Uchwalony przez Radę Gminy budżet na 2017 r., po uwzględnieniu zmian w ciągu roku, przewidywał realizacji **rozchodów** z tytułu spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek ogółem w kwocie **200.000,00 zł.**

4.1. Rozchody zrealizowano w kwocie **200.000,00 zł**, co stanowi **100%** rocznego planu.

5. Wykonanie planu dochodów i wydatków na rachunku, o którym mowa w art. 223 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, przedstawia się następująco:

- dochody	-96,94%
- wydatki	-96,94 %

6. Ze sprawozdania kwartalnego Rb - N o stanie należności gminy za 2017 r. wynika, że **wymagalne należności gminy** na koniec 2017 r. wynosiły **749.243,00 zł** i stanowiły **2,42%** planowanych dochodów.

7. Nie stwierdza się **wymagalnych zobowiązań** jednostek budżetowych gminy na koniec 2017 r.

8. Na koniec 2017 r. **osiągnięto deficyt** budżetu gminy w kwocie **950.881,96 zł**, co stanowi **31,76%** planowanego deficytu.

9. Ze sprawozdania kwartalnego Rb - Z o stanie zobowiązań gminy wg tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń za 2017 r. wynika, że **zadłużenie gminy** z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek długoterminowych wg stanu na dzień 31 grudnia 2017 r. wynosiło **1.340.000,00 zł** i stanowiło **4,33%** zrealizowanych dochodów gminy.

V. Informację o stanie mienia gminy sporządzono na dzień 31 grudnia 2017 r.

Informacja o stanie mienia gminy zawiera:

- 1) dane dotyczące przysługujących gminy praw własności;
- 2) dane dotyczące:
  - innych niż własność praw majątkowych, w tym: użytkowaniu wieczystym, udziałach w spółkach;
- 3) dane o zmianach w stanie mienia gminy od dnia złożenia poprzedniej informacji;
- 4) dane o dochodach uzyskanych z tytułu wykonywania prawa własności.

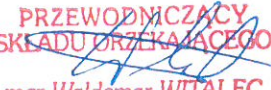
Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia oraz wymagania formalno – prawne dotyczące zasad sporządzania sprawozdań budżetowych, Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

Przedmiotem oceny Składu Orzekającego jest jednak zasadniczo prawidłowość sprawozdania z wykonania budżetu gminy pod względem formalno-rachunkowym.

Od powyższej uchwały służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Otrzymują :

- 1) Wójt Gminy Rakszawa;
- 2) a/a.

PRZEWODNICZĄCY  
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO  
  
mgr Waldemar WITALEC

Załącznik Nr 3  
do protokołu Nr VII/54/20  
z LIV sesji Rady Gminy  
z dn. 21.06.2018!

## Wniosek

Komisji Rewizyjnej Rady Gminy w Rakszawie

z dnia 11 czerwca 2018 roku

w sprawie o udzielenie absolutorium Wójtowi Gminy Rakszawa  
za 2017 rok.

Komisja w składzie:

1. Stanisław WRÓBEL
2. Franciszek PLIŚ
3. Teresa CHAJEC
4. Rafał FALANDYSZ

Na podstawie art. 18a ust. 3 Ustawy z dnia 08 marca 1990 r. „o samorządzie gminnym” (Dz.U. z 2016 roku, Nr 446) oraz § 49 ust. 2 Statutu Gminy Rakszawa, Komisja Rewizyjna pozytywnie opiniuje wykonanie budżetu Gminy za rok 2017, oraz wnosi do Rady Gminy, o udzielenie Pani Marii KULI - Wójtowi Gminy Rakszawa, absolutorium za rok 2017.

Wniosek przyjęto w głosowaniu jawnym, następującym stosunkiem głosów:

Za udzieleniem absolutorium – 4 głosów,

Przeciwko udzieleniu absolutorium – 0 głosów,

Wstrzymujących się – 0 głosów

Niezwłoczne przekazanie niniejszego wniosku do Rady Gminy powierza się Przewodniczącemu Komisji

1. Przewodniczący – Stanisław WRÓBEL *St. Wróbel*
2. Członek – Franciszek PLIŚ *Franciszek Plis*
3. Członek – Teresa CHAJEC *Chajec Teresa*
4. Członek – Rafał FALANDYSZ *Falandysz Rafał*

8. Zadłużenie Gminy na koniec roku 2017, z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów wyniosło kwotę **1340.000,00 zł**, z terminem spłaty w roku 2018 i latach następnych.
9. Gmina na dzień 31 grudnia 2017 roku nie posiadała wymagalnych zobowiązań z terminem płatności do 31 grudnia 2017 roku.
10. Skutki obniżenia górnych stawek podatków za 2017 rok wyniosły **351.332,85 zł**. Skutki udzielonych ulg, umorzeń i zwolnień z podatków za rok 2017 wyniosły **1.823,40 zł**. Łącznie stanowi to kwotę **353.156,25 zł**, tj. **1,14 %** zrealizowanych dochodów.
11. Wójt Gminy, realizując zadania związane z wykonaniem budżetu, kierował się zasadą celowości, legalności, rzetelności i oszczędności w gospodarowaniu środkami publicznymi.
12. W trakcie roku 2017, nie zrealizowano następujących inwestycji, na realizację których środki zostały zabezpieczone w budżecie;
  - przebudowa sali teatralnej

Zdaniem Komisji Rewizyjnej wyrażonym w przyjętej wniosku, powyższe daje podstawę do wyrażenia pozytywnej opinii o realizacji budżetu Gminy za 2017 rok i wystąpienia do Rady Gminy o udzielenie absolutorium Wójtowi.

Załącznik N. 4  
do protokołu N. VIII/54/2018  
z XIV Sesji Rady Gminy  
x dnia 29.06.2018r.

URZĄD GMINY  
W RAKSZAWIE  
Wpłynęło dn. 2018-06-21 r.  
Nr 3069 Zał. ....



## REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35-064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

UCHWAŁA Nr 31 / 50 / 2018

z dnia 13 czerwca 2018 roku

**Składu Orzekającego  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Rzeszowie**

w sprawie *zaopiniowania wniosku Komisji Rewizyjnej Rady Gminy w Rakszawie o udzielenie absolutorium Wójtowi Gminy Rakszawa z tytułu wykonania budżetu gminy za 2017 r.*

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie:

1. Waldemar Witalec - przewodniczący
2. Janusz Mularz - członek
3. Maria Czarnik - Golesz - członek

po rozpatrzeniu wniosku **Komisji Rewizyjnej Rady Gminy w Rakszawie** z dnia 11 czerwca 2018 r. o udzielenie absolutorium Wójtowi Gminy Rakszawa z tytułu wykonania budżetu gminy za 2017 r.,

- działając na podstawie art. 13 pkt 8, art. 19 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r., poz. 561) w związku z art. 18a ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2018 r., poz. 994)

postanawia

**pozytywnie zaopiniować** wniosek Komisji Rewizyjnej Rady Gminy w Rakszawie z dnia 11 czerwca 2018 r. o udzielenie absolutorium Wójtowi Gminy Rakszawa z tytułu wykonania budżetu gminy za 2017 r.

### UZASADNIENIE

W dniu 12 czerwca 2018 r. wpłynął do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie wniosek Komisji Rewizyjnej Gminy w Rakszawie z dnia 11 czerwca 2018r. o udzielenie absolutorium Wójtowi Gminy Rakszawa z tytułu wykonania budżetu gminy za 2017 r.

*Paulina Kowalska*  
14.06.2018

Do wniosku dołączono następujące dokumenty:

- 1) opinię Komisji Rewizyjnej Rady Gminy w Rakszawie o wykonaniu budżetu gminy za 2017 r.;
- 2) protokół Nr 60/2018 z LX posiedzenia Komisji Rewizyjnej Rady Gminy w Rakszawie w dniu 30 maja 2018 r. wraz z listą obecności;
- 3) protokół Nr 61/2018 z LXI posiedzenia Komisji Rewizyjnej Rady Gminy w Rakszawie w dniu 6 czerwca 2018 r. wraz z listą obecności;
- 4) protokół Nr 62/2018 z LXII posiedzenia Komisji Rewizyjnej Rady Gminy w Rakszawie w dniu 11 czerwca 2018 r. wraz z listą obecności;
- 6) uchwałę Nr II/5/14 Rady Gminy w Rakszawie z dnia 5 grudnia 2014 r. w sprawie wyboru przewodniczących stałych komisji;
- 7) uchwałę Nr II/6/14 Rady Gminy w Rakszawie z dnia 5 grudnia 2014 r. w sprawie powołania składów osobowych stałych komisji Rady Gminy w Rakszawie.

Stosownie do art. 18 a ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2018 r., poz. 994) **komisja rewizyjna opiniuje wykonanie budżetu** i występuje z wnioskiem do rady gminy w sprawie udzielenia lub nieudzielenia absolutorium wójtowi. Wniosek w sprawie absolutorium podlega zaopiniowaniu przez regionalną izbę obrachunkową.

W świetle art. 267 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r., poz. 2077, z późn. zm.) zarząd jednostki samorządu terytorialnego przedstawia, w terminie do dnia 31 marca roku następującego po roku budżetowym, organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego:

- 1) sprawozdanie roczne z wykonania budżetu tej jednostki, zawierające zestawienie dochodów i wydatków wynikające z zamknięć rachunków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, w szczególności nie mniejszej niż w uchwale budżetowej;
- 2) sprawozdania roczne z wykonania planu finansowego samodzielnych publicznych zakładów opieki zdrowotnej, samorządowych instytucji kultury oraz innych samorządowych osób prawnych utworzonych na podstawie odrębnych ustaw w celu wykonywania zadań publicznych, z wyłączeniem przedsiębiorstw, instytutów badawczych, banków i spółek prawa handlowego, dla których organem założycielskim jest jednostka samorządu terytorialnego, w szczególności nie mniejszej niż w planie finansowym;
- 3) informację o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego, zawierającą:
  - a) dane dotyczące przysługujących jednostce samorządu terytorialnego praw własności,
  - b) dane dotyczące:
    - innych niż własność praw majątkowych, w tym w szczególności o ograniczonych prawach rzeczowych, użytkowaniu wieczystym, wierzytelnościach, udziałach w spółkach, akcjach,
    - posiadania,
  - c) dane o zmianach w stanie mienia komunalnego, w zakresie określonym w lit. a i b, od dnia złożenia poprzedniej informacji,
  - d) dane o dochodach uzyskanych z tytułu wykonywania prawa własności i innych praw majątkowych oraz z wykonywania posiadania,
  - e) inne dane i informacje o zdarzeniach mających wpływ na stan mienia jednostki samorządu terytorialnego.

Sprawozdanie roczne z wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego obejmuje również wykaz samorządowych jednostek budżetowych prowadzących działalność określoną w ustawie z dnia 14 grudnia 2016 r. - Prawo oświatowe gro-

madzających na wydzielonym rachunku dochody określone w uchwale przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego.

Sprawozdanie roczne z wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego zarząd jednostki samorządu terytorialnego przedstawia regionalnej izbie obrachunkowej, w terminie do dnia 31 marca roku następującego po roku budżetowym.

Według art. 270 cyt. ustawy o finansach publicznych zarząd jednostki samorządu terytorialnego przekazuje organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego sprawozdanie finansowe jednostki samorządu terytorialnego, w terminie do dnia 31 maja roku następującego po roku budżetowym. **Komisja rewizyjna** organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego **rozpatruje sprawozdanie finansowe, sprawozdanie z wykonania budżetu wraz z opinią regionalnej izby obrachunkowej o tym sprawozdaniu oraz informację o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego.** W przypadku gdy jednostka samorządu terytorialnego jest obowiązana do badania sprawozdania finansowego jednostki samorządu terytorialnego, przedmiotem rozpatrzenia przez komisję rewizyjną jest również opinia z tego badania. **Komisja rewizyjna** przedstawia organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego, **w terminie do dnia 15 czerwca** roku następującego po roku budżetowym, **wniosek w sprawie absolutorium dla zarządu.**

Stosownie do art. 13 pkt. 5 i 8 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r., poz. 561) do zadań regionalnych izbach obrachunkowych należy wydawanie opinii:

- 1) przedkładanych przez zarządy powiatów i województw oraz przez wójtów (burmistrzów, prezydentów miast) sprawozdaniach z wykonania budżetu wraz z informacjami o stanie mienia jednostek samorządu terytorialnego i objaśnieniami;
- 2) wnioskach komisji rewizyjnych organów stanowiących jednostek samorządu terytorialnego w sprawie absolutorium.

W dniu 10 maja 2018 r. Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie podjął uchwałę Nr 3/42/2018, w której generalnie pozytywnie zaopiniował przedłożone przez Wójta Gminy Rakszawa sprawozdanie z wykonania budżetu gminy za 2017 rok wraz informacją o stanie mienia gminy na dzień 31 grudnia 2017 r., zgłaszając jednocześnie uwagi zawarte w pkt III oraz w pkt IV ppkt 2.4 uzasadnienia tej uchwały.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie po zapoznaniu się z wymienionymi wyżej dokumentami stwierdził, że Komisja Rewizyjna Rady Gminy w Rakszawie zapoznała się z:

- 1) sprawozdaniem Wójta Gminy Rakszawa z wykonania budżetu gminy za 2017 rok;
- 2) informacją o stanie mienia gminy na dzień 31 grudnia 2017 r.;
- 3) uchwałą Nr 3/42/2018 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie z dnia 10 maja 2018 roku w sprawie wydania opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Rakszawa sprawozdaniu z wykonania budżetu gminy za 2017 rok wraz informacją o stanie mienia gminy na dzień 31 grudnia 2017 r.;
- 4) sprawozdaniem finansowym gminy za 2017 r. zawierającym:
  - a) bilans z wykonania budżetu gminy na dzień 31.12.2017 r.;
  - b) łączny bilans samorządowych jednostek budżetowych na dzień 31.12.2017r.;
  - c) łączny rachunek zysków i strat samorządowych jednostek budżetowych za rok obrotowy 2017;
  - d) łączne zestawienie zmian w funduszu samorządowych jednostek budżetowych za rok obrotowy 2017.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie po zapoznaniu się z wymienionymi wyżej dokumentami, a także ze statutem Gminy Rakszawa w części dotyczącej zasad i trybu działania Komisji Rewizyjnej stwierdził, że wniosek Komisji Rewizyjnej Rady Gminy w Rakszawie z dnia 11 czerwca 2018 r. o udzielenie absolutorium Wójtowi Gminy z tytułu wykonania budżetu gminy za 2017 r. jest powiązany z treścią ustaleń zawartych w opinii tej Komisji.

W posiedzeniach Komisji Rewizyjnej Rady Gminy w Rakszawie wzięła udział wymagana liczba jej członków,

Opinia Komisji Rewizyjnej Rady Gminy w Rakszawie o wykonaniu budżetu została sformułowana została w oparciu o dane zamieszczone w sprawozdaniu Wójta Gminy z wykonania budżetu gminy za 2017 rok i zawiera ocenę realizacji gospodarki finansowej.

Mając na uwadze treść opinii oraz wniosek Komisji Rewizyjnej Rady Gminy w Rakszawie z dnia 11 czerwca 2018 r. w sprawie udzielenia absolutorium Wójtowi Gminy z wykonania budżetu gminy za 2017 r., Skład Orzekający postanowił wydać opinię jak w sentencji.

Od powyższej uchwały służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

PRZEWODNICZĄCY  
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO  
  
mgr Waldemar WITALEC

Otrzymują:

1. Rada Gminy w Rakszawie;
2. Wójt Gminy Rakszawa - do wiadomości;
3. a/a.