



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35-064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

U C H W A Ł A Nr 3/ *13* /2020

z dnia 8 grudnia 2020 roku

**Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Rzeszowie**

w sprawie: **projektu uchwały budżetowej gminy Rakszawa na 2021 rok.**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie:

1. Waldemar Witalec - przewodniczący
2. Alicja Nowosławska - Cwynar - członek
3. Maria Czarnik - Golesz - członek

po rozpatrzeniu projektu uchwały budżetowej **gminy Rakszawa** na 2021 rok,

- działając na podstawie art. 13 pkt 3, art. 19 ust. 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019r., poz. 2137)

p o s t a n a w i a

pozytywnie zaopiniować przedłożony projekt, **przy uwzględnieniu uwag** zawartych w pkt I i IV uzasadnienia do niniejszej uchwały.

U Z A S A D N I E N I E

Wójt Gminy Rakszawa przekazał do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w dniu 16 listopada 2020 r.:

- 1) projekt uchwały budżetowej gminy Rakszawa na 2021 r. wraz uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi;
- 2) projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej gminy Rakszawa wraz z prognozą kwoty długu na lata 2021 – 2031.

Zgodnie z uchwałą Nr XII/42/11 Rady Gminy w Rakszawie z dnia 30 września 2011 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, Wójt Gminy Rakszawa powinien przedłożyć Radzie Gminy oraz Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Rzeszowie:

- 1) **projekt budżetu** sporządzony:
 - a) w zakresie planu dochodów zgodnie z art. 235 ustawy o finansach publicznych,

- b) w zakresie planu wydatków zgodnie z art. 236 ustawy o finansach publicznych, z wyodrębnieniem w grupie wydatków majątkowych w poszczególnych działach i rozdziałach klasyfikacji budżetowej zadań inwestycyjnych oraz z wyodrębnieniem w wydatkach bieżących i majątkowych przedsięwzięć ujętych w załączniku do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, o których mowa w art. 226 ust. 4 ustawy o finansach publicznych,
 - c) w zakresie przychodów i rozchodów ze szczegółowością do paragrafów klasyfikacji budżetowej,
 - d) w zakresie dochodów i wydatków budżetu gminy związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych odrębnymi ustawami ze szczegółowością zgodnie z art. 235 i art. 236 ustawy o finansach publicznych,
 - e) w zakresie zestawienia dotacji udzielanych z budżetu dla jednostek sektora finansów publicznych i spoza sektora finansów publicznych, z wyodrębnieniem rodzaju dotacji;
- 2) **uzasadnienie do uchwały budżetowej obejmujące:**
- a) szczegółowe omówienie dochodów z poszczególnych źródeł,
 - b) szczegółowe omówienie wydatków w poszczególnych działach, w tym:
 - wydatków bieżących,
 - wydatków na zadania zlecone z zakresu administracji rządowej,
 - dotacji,
 - wydatków majątkowych z uwzględnieniem opisu zadań inwestycyjnych,
 - c) omówienie przychodów związanych z finansowaniem deficytu budżetowego oraz rozchodów związanych ze spłatami rat kredytów i pożyczek oraz wykupu obligacji gminnych;
- 3) **materiały informacyjne obejmujące:**
- a) informacje Ministra Finansów o kwotach poszczególnych części subwencji ogólnej i udziałach we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych;
 - b) informację od Wojewody Podkarpackiego o kwotach dotacji z budżetu państwa;
 - c) informację z Krajowego Biura Wyborczego o kwocie dotacji;
 - d) plan finansowy Gminnego Ośrodka Kultury i Czytelnictwa w Rakszawie.

I. Przedłożony przez Wójta Gminy Rakszawa projekt uchwały budżetowej gminy Rakszawa na 2021 r., uzasadnienie do projektu tej uchwały oraz materiały informacyjne spełniają – **w zasadzie** - wymagania formalne określone w w/w uchwale Rady Gminy w Rakszawie.

W tabeli nr 2, obejmującej wydatki według działów i rozdziałów klasyfikacji budżetowej, w dziale 600 „Transport”, rozdziale 60014 „Drogi publiczne powiatowe”, określono wydatki majątkowe, w kwocie 100.000,00 zł, na pomoc finansową polegającą na współfinansowaniu kontynuacji budowy chodnika przy drodze powiatowej w kierunku Bielecówki.

Natomiast z uzasadnienia do uchwały budżetowej Gminy Rakszawa na 2021r., wynika, że w dziale 600 „Transport”, rozdziale 60014 „Drogi publiczne powiatowe”, określono wydatki majątkowe w kwocie 100.000,00 zł, na pomoc rzeczową polegającą na współfinansowaniu kontynuacji budowy chodnika przy drodze powiatowej w kierunku Bielecówki.

II. Z projektu uchwały budżetowej gminy na 2021 rok wynika, że:

- | | |
|--|------------------------------------|
| 1) dochody budżetu gminy zostały określone | w kwocie 38.106.008,28 zł , |
| w tym: | |
| a) dochody bieżące – | w kwocie 36.901.008,28 zł , |
| b) dochody majątkowe – | w kwocie 1.205.000,00 zł , |
| w tym: | |
| - dochody ze sprzedaży mienia komunalnego - | w kwocie 205.000,00 zł ; |
| 2) wydatki budżetu gminy zostały określone | w kwocie 41.790.507,29 zł , |
| w tym: | |
| a) wydatki bieżące - | w kwocie 36.751.008,28 zł , |
| b) wydatki majątkowe – | w kwocie 5.039.499,01 zł , |
| 3) planowany deficyt budżetu gminy został określony | w kwocie 3.684.499,01 zł ; |
| 4) źródło pokrycia deficytu budżetu gminy zostało określone w postaci przychodów z tytułu planowanych do zaciągnięcia kredytów w kwocie 3.330.000,00 zł oraz z tytułu wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego, wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych w kwocie 354.499,01 zł; | |
| 5) przychody budżetu gminy zostały określone w łącznej kwocie 4.084.499,01 zł z tytułu planowanych do zaciągnięcia kredytów w kwocie 3.730.000,00 zł oraz z tytułu wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego, wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych w kwocie 354.499,01 zł; | |
| 6) rozchody budżetu gminy | w kwocie 400.000,00 zł , |
| zostały określone z tytułu spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów; | |
| 7) nadwyżka budżetu gminy w zakresie planu dochodów i wydatków bieżących | 150.000,00 zł . |
| wynosi | |

III. Z prognozy kwoty długu gminy na lata 2021 – 2031 stanowiącej część projektu wieloletniej prognozy finansowej gminy wynika, że

1. **Spłata zobowiązań** w danym roku budżetowym z tytułu zaciągniętych w latach ubiegłych kredytów i pożyczek długoterminowych oraz z tytułu planowanego do zaciągnięcia w 2021 r. kredytu długoterminowego w kwocie 3.730.000,00 zł, w relacji do planowanych dochodów bieżących budżetu gminy, pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, będzie stanowić:

- w 2021 r. **1,80%**
- w 2022 r. **1,64%**
- w 2023 r. **0,82%**
- w 2024 r. **1,96%**
- w 2025 r. **1,89%**
- w 2026 r. **2,08%**
- w 2027 r. **1,52%**
- w 2028 r. **2,29%**
- w 2029 r. **2,27%**
- w 2030 r. **2,24%**

- w 2031 r. **0,61%**.

Relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r., poz. 506, ze zm.), t.j. łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym, począwszy od 2021 r. do 2031 r.:

1) spłat rat zaciągniętych oraz planowanego do zaciągnięcia w 2021 r. kredytu długoterminowego w kwocie 3.730.000,00 zł wraz z należnymi w danym roku odsetkami od tych kredytów i pożyczek,

do

2) planowanych dochodów bieżących budżetu gminy w danym roku budżetowym, począwszy od 2021 r. do 2031 r.;

- **nie przekroczy: w latach 2020-2025** średniej arytmetycznej z obliczonej dla **ostatnich trzech lat** relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów bieżących budżetu, a **w latach 2026 -2031** średniej arytmetycznej obliczonej dla **ostatnich siedmiu lat** relacji jej dochodów bieżących pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów bieżących budżetu, według ustalonego wzoru, przy uwzględnieniu korekt dochodów bieżących oraz kwot tych dochodów, a także wydatków budżetu gminy, wskazanych w ustawie.

W/w średnia arytmetyczna, obliczona według ustalonego wzoru, wynosi bowiem:

- w 2021 roku wynosi **9,89%**;
- w 2022 roku wynosi **5,88%**;
- w 2023 roku wynosi **2,17%**;
- w 2024 roku wynosi **2,63%**;
- w 2025 roku wynosi **3,24%**;
- w 2026 roku wynosi **3,59%**;
- w 2027 roku wynosi **2,17%**;
- w 2028 roku wynosi **2,72%**;
- w 2029 roku wynosi **3,25%**;
- w 2030 roku wynosi **3,56%**;
- w 2031 roku wynosi **3,86%**.

2. Prognozowane dochody ze sprzedaży mienia komunalnego w latach 2021 - 2026 będą wynosić kwotę ogółem **1.205.000 zł**, w tym w 2021 r. kwotę 205.000,00 zł.

W budżecie gminy **na 2020 r.**, po zmianach dokonanych do dnia 30 września 2020 r., zaplanowano dochody ze sprzedaży mienia komunalnego w kwocie **200.000,00 zł**.

Do dnia 30 września 2020 r. zrealizowano dochody ze sprzedaży mienia komunalnego w kwocie **22.075,00 zł** (dane te wynikają ze sprawozdania Rb-27S z wykonania planu dochodów budżetowych jednostki samorządu terytorialnego za okres od dnia 1 stycznia 2020 r. do dnia 30 września 2020 r.), co stanowi **11,04%** rocznego planu dochodów z tego źródła.

IV. Przedłożony projekt może być podstawą do uchwalenia przez Radę Gminy budżetu na **2021 rok**, po uprzednim uwzględnieniu następujących uwag.

1. Wydatki majątkowe, w dziale 600 „Transport i łączność”, rozdziale 60013 „Drogi publiczne wojewódzkie”, w łącznej kwocie **102.500,00 zł**, w formie dotacji celowej na:

- 1) pomoc finansową dla Samorządu Województwa Podkarpackiego, na budowę wiaduktu kolejowego w śladzie drogi wojewódzkiej nr 877, w kwocie 100.000,00 zł;
- 2) pomoc finansową dla Samorządu Województwa Podkarpackiego, na budowę przejścia dla pieszych, w kwocie 2.500,00 zł;

- mogą być zaplanowane pod warunkiem podjęcia przez Radę Gminy w Rakszawie odrębnej uchwały o udzieleniu pomocy finansowej w w/w kwotach dla Województwa Podkarpackiego **na określone zadania własne realizowane** przez tę jednostkę samorządu terytorialnego.

Stosownie do art. 216 ust. 2 pkt 5 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869, ze zm.) wydatki budżetu jednostki samorządu terytorialnego mogą być przeznaczone na realizację zadań określonych w odrębnych przepisach, w szczególności na pomoc rzeczową lub finansową dla innych jednostek samorządu terytorialnego, określoną przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego **w odrębnej** uchwale.

2. Należy wyeliminować z tabeli nr 2 do projektu uchwały budżetowej na 2021 r., obejmującej wydatki według działów i rozdziałów klasyfikacji budżetowej, a także z załącznika nr 1 do tego projektu, obejmującego zestawienie dotacji z budżetu gminy na 2021 r. dla jednostek sektora oraz spoza finansów publicznych, wydatki majątkowe, w kwocie **47.248,30 zł**, w dziale 600 „Transport”, rozdziale 60014 „Drogi publiczne powiatowe”, określone jako pomoc finansowa dla Powiatu Łańcuckiego, polegająca na współfinansowaniu kontynuacji budowy chodnika przy drodze powiatowej w kierunku Bielecówki, udzielana w ramach funduszu sołectkiego dotyczącego sołectwa Rakszawa Górna.

W myśl art. 2 ust. 6 i art. 5 ust. 11 ustawy z dnia 21 lutego 2014 r. o funduszu sołectkim (Dz. U. z 2014 r. poz. 310, ze zm.) środki funduszu przeznacza się na realizację przedsięwzięć, które zgłoszone we wniosku sołectwa, są zadaniami własnymi gminy, służą poprawie warunków życia mieszkańców i są zgodne ze strategią rozwoju gminy. Uchwalając budżet, rada gminy odrzuca wniosek sołectwa, w przypadku gdy zamierzone przedsięwzięcia nie spełniają wymogów określonych w art. 2 ust. 6, tj. zwłaszcza gdy zgłoszone we wniosku sołectwa przedsięwzięcia nie są zadaniami własnymi gminy.

Z kolei w myśl art. 216 ust. 2 pkt 5 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869, ze zm.) o pomocy rzeczowej lub finansowej dla innych jednostek samorządu terytorialnego decyduje organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego w uchwale odrębnej w stosunku do uchwały budżetowej.

3. Wydatki majątkowe, określone w dziale 600 „Transport i łączność”, rozdziale 60014 „Drogi publiczne powiatowe”, w kwocie **100.000,00 zł**, jako pomoc dla Powiatu Łańcuckiego, na współfinansowanie kontynuacji budowy chodnika przy drodze powiatowej w kierunku Bielecówki,

- mogą być zaplanowane pod warunkiem podjęcia przez Radę Gminy w Rakszawie odrębnej uchwały o udzieleniu pomocy finansowej lub pomocy rzeczowej w w/w kwotach dla Powiatu Łańcuckiego **na określone zadania własne realizowane** przez tę jednostkę samorządu terytorialnego.

W tabeli nr 2, obejmującej wydatki według działów i rozdziałów klasyfikacji budżetowej, wydatki majątkowe w dziale 600 „Transport”, rozdziale 60014 „Drogi publiczne powiatowe”, w kwocie 100.000,00 zł, określono, jako pomoc finansową dla Powiatu Łańcuckiego. Natomiast w załączniku nr 1 do tego projektu, obejmującym

zestawienie dotacji z budżetu gminy na 2021 r. dla jednostek sektora oraz spoza finansów publicznych, nie ujęto dotacji celowej dla Powiatu Łańcuckiego, na współfinansowanie kontynuacji budowy chodnika przy drodze powiatowej w kierunku Bielecówki, w kwocie 100.000,00 zł, co może wskazywać, że pomoc dla Powiatu Łańcuckiego w tej kwocie ma charakter pomocy rzeczowej.

Stosownie do art. 216 ust. 2 pkt 5 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869, ze zm.) wydatki budżetu jednostki samorządu terytorialnego mogą być przeznaczone na realizację zadań określonych w odrębnych przepisach, w szczególności na pomoc rzeczową lub finansową dla innych jednostek samorządu terytorialnego, określoną przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego **w odrębnej** uchwale.

4. Wydatki bieżące, w dziale 851 „Ochrona zdrowia”, rozdziale 85154 „Przeciwdziałanie alkoholizmowi”, w formie dotacji celowej dla gminy – miasto Rzeszów, w kwocie **5.000,00 zł**, na zadania bieżące realizowane na podstawie porozumień, mogą być realizowane po uprzednim zawarciu przez Gminę Rakszawa stosownego porozumienia z jednostką samorządu terytorialnego, której zamierza powierzyć do realizacji w 2021 r. w/w zadania bieżące gminy.

5. Wydatki bieżące, w dziale 900 „Gospodarka komunalna i ochrona środowiska”, rozdziale 90001 „Gospodarka ściekowa i ochrona wód”, w kwocie **200.000,00 zł**, w formie dotacji przedmiotowej, stanowiącej dopłatę do odbiorców indywidualnych usług zakresie zbiorowego odprowadzania ścieków, **mogą być zaplanowane pod warunkiem podjęcia przez Radę Gminy w Rakszawie uchwały o dopłacie dla wybranej taryfowej grupy odbiorców usług** zakresie zbiorowego odprowadzania ścieków.

6. Należy usunąć rozbieżność pomiędzy ustaleniami projektu uchwały budżetowej Gminy Rakszawa na 2021 r. oraz projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej gminy Rakszawa wraz z prognozą kwoty długu na lata 2021 – 2031, w zakresie rodzaju kredytu długoterminowego planowanego do zaciągnięcia w 2021 r.

Z objaśnień do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej gminy Rakszawa wraz z prognozą kwoty długu na lata 2021 – 2031, dotyczących rozchodów związanych ze spłatą zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia w 2021 r. zobowiązań Gminy (kol. 5, 5.1) wynika, że w latach 2022 -2023 dokonano wyłączeń z limitu spłaty zobowiązań kwoty odpowiednio 50.000,00 zł oraz 500.000,00 zł, z zaciąganego w 2021 r. kredytu na wyprzedzające finansowanie wydatków na projekt finansowane z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej.

Natomiast z ustaleń projektu uchwały budżetowej Gminy Rakszawa na 2021r., a także z uzasadnienia do uchwały budżetowej Gminy Rakszawa na 2021r., nie wynika, że w 2021 r. jest planowane zaciągnięcie kredytu długoterminowego na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej, o którym mowa w art. 89 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869, ze zm.).

Biorąc pod uwagę całokształt materiałów przedłożonych przez Wójta Gminy Rakszawa, Skład Orzekający postanowił wydać opinię jak w sentencji.

Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 14 dni od doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCY
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO

mgr Waldemar WITALEC

Otrzymują :

- 1) Wójt Gminy Rakszawa;
- 2) Rada Gminy Rakszawa;
- 3) a/a.

